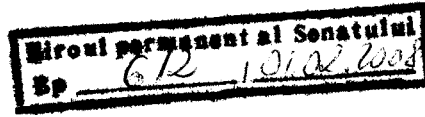


GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



180  
28/02/2008

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind Statutul personalului aeronautic tehnic din aviația civilă din România*, inițiată de domnul deputat independent Mircea Giurgiu (Bp. 612/2007).

### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă stabilește regimul juridic al personalului aeronautic tehnic din aviația civilă, activitățile tehnice îndeplinite, categoriile de personal aeronautic tehnic din aviația civilă din România, precum și drepturile și obligațiile acestuia, indiferent de forma de proprietate a angajatorului.

Propunerea legislativă este structurată în patru capitole care se referă, în principal, la atribuțiile personalului tehnic din aviația civilă referitor la aplicarea regulilor privind exploatarea, întreținerea și repararea aeronavelor, pregătirea și acordarea licenței, drepturile și obligațiile acestui personal.

### **II. Propuneri și observații**

1. Capitolul IV – Drepturile personalului aeronautic tehnic din aviația civilă – din propunerea legislativă conține dispoziții care încalcă prevederile din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de

asigurări sociale în sensul că reglementează atât apariția unor prestații sociale, cât și instituirea altor condiții de pensioare decât cele prevăzute de Legea nr. 19/2000.

Astfel, se reglementează pensia de serviciu, similară celei de care beneficiază personalul aeronautic civil navigator profesionist din aviația civilă, creând în continuare situații discriminatorii în ceea ce privește formula de calcul și mai ales cuantumul pensiilor între persoane pentru care de astă dată nu poate fi invocat nici măcar criteriul profesional ci numai în baza unor atribuții de serviciu desfășurate în activități universale ca întreținere și reparații mijloace și instalații, precum și acțiuni operative de organizare a activității.

2. În cazul în care pentru personalul aeronautic tehnic navigator din aviația civilă se dorește instituirea unui sistem de pensii de tip ocupațional, finanțat de la bugetul de stat, atunci îi sunt aplicabile prevederile Directivei 86/378/EEC, precum și ale art. 141 din Tratat. Ca urmare, trebuie eliminat orice formă de discriminare, precum vârste diferite de pensionare, stagii de cotizare, vechimi în muncă sau în serviciu diferite, formule de calcul sau alte criterii de stabilire a pensiei, care conduc în final la cuantumi diferite ale pensiei pentru femei și bărbați. În aceste condiții, trebuie eliminate din propunerea legislativă toate trimiterile la Legea nr. 19/2000 pentru că aceasta din urmă reglementează sistemul de pensii, sistem care este instituit prin lege, are natură obligatorie, are caracter universal vizând în general toți lucrătorii și este finanțat din contribuții de securitate socială. Acestui sistem îi sunt aplicabile prevederile din Directiva Consiliului 79/7/CEE privind aplicarea progresivă a principiului egalității de tratament între bărbați și femei în domeniul securității sociale și pentru acest sistem egalizarea vârstelor de pensionare între bărbați și femei nu sunt obligatorii.

În prezent, există numeroase solicitări privind eliminarea drepturilor de pensii mai favorabile față de cele din sistemul public de pensii. Aceste solicitări sunt transmise de organizațiile reprezentative la nivel național ale pensionarilor sau societății civile care consideră nefundamentate juridic diferența de tratament pornind numai de la criteriul profesional, în acest caz ne aflăm în fața unui tratament discriminatoriu întemeiat numai pe atribuții de serviciu.

3. Precizăm că prin Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative s-a creat cadrul legal pentru funcționarea fondurilor facultative de pensii având și o componentă ocupațională.

Astfel, potrivit prevederilor art. 76 alin. (4) din această lege, angajatorul și sindicatul sau, după caz, reprezentanții salariaților, prin contractul colectiv

de muncă la nivel de unitate, grup de unități sau de ramură, ori angajatorul singur sau prin asociere cu alți angajatori și reprezentanți ai salariaților, în lipsa unui contract colectiv de muncă și/sau în lipsa sindicatului pot propune participarea la un fond de pensii facultative.

Contribuțiile la un fond facultativ de pensii facultative se stabilesc conform regulilor acelei scheme de pensii facultative, se rețin și se virează de către angajator sau, după caz, de către participant, odată cu contribuțiile de asigurări sociale obligatorii, în contul fondului de pensii specificat în actul individual de aderare.

Contribuția la un fond de pensii facultative poate fi de până la 15% din venitul salarial brut lunar sau din venitul asimilat acestuia al persoanei care aderă la un fond de pensii facultative.

4. Aplicarea măsurilor referitoare la condițiile de pensionare și instituirea pensiei de serviciu în cazul personalului aeronautic tehnic din aviația civilă care sunt mult mai generoase față de cele existente pentru asigurații sistemului public de pensii poate genera influențe financiare suplimentare considerabile asupra bugetului general consolidat.

Considerăm că nu se justifică plata de la bugetul de stat a pensiilor de serviciu pentru personalul operatorilor economici ale căror drepturi salariale nu sunt suportate din acest buget.

Aplicarea prevederilor cuprinse în propunerea legislativă ar determina influențe financiare asupra bugetului general consolidat, motiv pentru care inițiatorii trebuiau să prevadă sursa de acoperire a creșterii cheltuielilor, astfel cum prevede art. 138 alin. (5) din Constituția, republicată, și art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*.

Semnalăm faptul că în ultimul timp se constată tendința mai multor instituții de a accede la sistemul pensiilor de serviciu și chiar a unor operatori economici, fapt ce conduce la un „transfer” nejustificat al suportării unor drepturi de natura asigurărilor sociale (pensii), drepturi care în țara noastră sunt garantate de către stat și se exercită prin bugetul asigurărilor sociale de stat, către bugetul de stat, buget ale cărui venituri provin în cea mai mare parte din impozite și taxe care au, potrivit legii, altă destinație decât plata pensiilor. În aceste condiții nu s-ar mai justifica existența sistemului public de pensii.

5. Precizăm că prin *Legea nr. 223/2007* au fost deja reglementate într-un mod detaliat *Statutul personalului aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă din România, activitățile aeronautice civile îndeplinite de categoriile de personal aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă din România, precum și drepturile și îndatoririle acestora*, inclusiv ale

categoriei de salariați vizată de propunerea legislativă. Eventualele completări ale drepturilor vizate ar putea fi avute în vedere numai printr-un act normativ de modificare și completare a legii în vigoare, pentru a evita paralelismele legislative în concordanță cu prevederile art. 15 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*.

6. Este nejustificată utilizarea în textul **literei b) a alin.(1) al art.39** din propunerea legislativă a cuvântului „*neimpozabilă*”, referitor la compensația bănească acordată lunar, până la pensionarea pentru limită de vârstă, întrucât reglementările de natură fiscală se cuprind numai în *Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*.

7. Semnalăm faptul că în dezbaterile Camerei Deputaților, în calitate de Cameră decizională, se află *propunerea legislativă privind Statutul personalului aeronautic tehnic din aviația civilă din România (plx.448/2007)*, inițiată tot de domnul deputat Mircia Giurgiu, asupra căreia Guvernul a exprimat, inițial, un punct de vedere nefavorabil.

Guvernul a fost sesizat, însă, la sfârșitul anului 2007, de către Comisia pentru industrii și servicii a Camerei Deputaților, cu o *formă refăcută a propunerii legislative mai sus-menționate*, formă rezultată în urma discuțiilor între membrii Comisiei, inițiator și reprezentanții Guvernului. Asupra acestei forme refăcute a fost emis un *punct de vedere nefavorabil* în forma prezentată; acesta cuprinde câteva amendamente ce trebuie însușite de inițiator pentru ca Guvernul să susțină adoptarea inițiativei legislative.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



**Călin POPESCU – TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului